

Федеральное государственное бюджетное учреждение
«Центр химизации и сельскохозяйственной радиологии «Брянский»
(ФГБУ «Брянскагрохимрадиология»)

ПРИКАЗ

09.12.2020

№ 130-П

п. Мичуринский Брянская область

Об организации системы внутреннего обеспечения требованиям
антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс)

В соответствии с Указом президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции, распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. № 1697-р, распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в ФГБУ «Брянскагрохимрадиология» (Приложение 1).

2. Назначить ответственным за организацию функционирования антимонопольного комплаенса в ФГБУ «Брянскагрохимрадиология» комиссию в составе:

Ковалева Н.А. – заместитель директора по производству,

Купрюшина Е.И. – главный бухгалтер,

Черкашина И.В. – главный специалист,

Шапвалова Т.А. – главный специалист,

Татарина А.Н. – старший специалист по закупкам.

3. Комиссии обеспечить:

- ознакомление работников ФГБУ «Брянскагрохимрадиология» с Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в ФГБУ «Брянскагрохимрадиология»,

- разместить настоящий приказ на официальном сайте ФГБУ «Брянскагрохимрадиология» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 3-х рабочих дней со дня принятия приказа.

4. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой.

Директор



П.В. Прудников

С приказом работник(и) ознакомлен(ы):

и.р.п. И.В. Ермашина

Андреев А.Н. Тетарихова

Григорьев И.И. Ковалева

Васильев С.И. Курочкин

Шаманова Шамоновна И.И.

**ПОЛОЖЕНИЕ
ОБ ОРГАНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ ВНУТРЕННЕГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
СООТВЕТСТВИЯ ТРЕБОВАНИЯМ АНТИМОНОПОЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
В ФГБУ «ЦЕНТР ХИМИЗАЦИИ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ
РАДИОЛОГИИ «БРЯНСКИЙ» (ФГБУ «БРЯНСКАГРОХИМРАДИОЛОГИЯ»)**

I. Общие положения

1.1. Положение об организации в ФГБУ «Брянскагрохимрадиология» (Далее- Учреждение) системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее соответственно - Положение разработано в целях обеспечения соответствия деятельности Учреждения требованиям антимонопольного законодательства и профилактики нарушений антимонопольного законодательства в деятельности в Учреждении).

1.2. Термины, используемые в Положении, применяются в значениях, определенных методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. N 2258-р (далее - Методические рекомендации N 2258):

"антимонопольное законодательство" - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, N 34, ст. 3434; 2020, N 17, ст. 2718), иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, российские юридические лица и иностранные юридические лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели;

"антимонопольный комплаенс"- совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения (далее- комплекс мер);

"антимонопольный орган" - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

"доклад об антимонопольном комплаенсе" - документ, содержащий информацию об организации и функционировании комплекса мер, направленных на предупреждение противоречащих закону действий работников и внедрение корпоративной бизнес-этики, основанная на соблюдении антимонопольного законодательства в ФГБУ «Брянскагрохимрадиология»

"коллегиальный орган" - совещательный орган, осуществляющий оценку эффективности соблюдения в Учреждения Учреждения антимонопольного законодательства, а

также эффективность принятых мер;

"нарушение антимонопольного законодательства" - недопущение, ограничение, устранение конкуренции;

"риски нарушения антимонопольного законодательства" - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

комиссия - орган, формируемый из работников Учреждения назначенный приказом директора Учреждения и осуществляющий внедрение и контроль за исполнением антимонопольного комплаенса и эффективности соблюдения в Учреждении антимонопольного законодательства.

Цели антимонопольного комплаенса (комплекса мер):

- а) обеспечение соответствия деятельности Учреждения требованиям антимонопольного законодательства;
- б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Учреждения.

1.4. Задачи антимонопольного комплаенса в Учреждении:

- а) выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- б) контроль за соответствием деятельности Учреждения требованиям антимонопольного законодательства;
- в) оценка эффективности функционирования в Учреждении антимонопольного комплаенса мер.

1.5. Принципы антимонопольного комплаенса:

- а) заинтересованность руководства ФГБУ «Брянскагрохимрадиология» Учреждения в эффективности комплекса мер;
- б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- в) обеспечение информационной открытости функционирования антимонопольного комплаенса в Учреждении;
- г) непрерывность функционирования антимонопольного комплекса;
- д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

II. Организация осуществления антимонопольного комплаенса

2.1. Общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса в Учреждении осуществляется директором Учреждения (далее - директор), который:

- а) утверждает внутренние документы Учреждения, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;
- б) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение работниками Учреждения требований Положения;

включается в доклад о комплексе мер об антимонопольном комплаенсе.

IV. Меры, направленные на снижение рисков нарушения антимонопольного законодательства

4.1. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением (комиссией) разрабатывается (не реже одного раза в год) план мероприятий («дорожная карта») по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства. Приложение №3 План мероприятий («дорожная карта»).

4.2. Уполномоченное подразделение (комиссия) осуществляет мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

4.3. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

V. Оценка эффективности функционирования в Учреждении антимонопольного комплаенса

5.1. В целях оценки эффективности функционирования в Учреждении антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели.

5.2. Перечень и критерии их оценки определены в Методике расчета ключевых показателей антимонопольного комплаенса в Учреждении согласно Приложения №4.

5.3. Уполномоченное подразделение (комиссия) проводит (не реже одного раза в год) оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Учреждении.

5.4. Информация о достижении ключевых показателей эффективности функционирования в ФГБУ «Учреждении антимонопольного комплаенса» включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

VI. Доклад об антимонопольном комплаенсе

6.1. Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит информацию:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения Учреждением антимонопольного законодательства;

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения Учреждением антимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

6.2. Доклад об антимонопольном комплаенсе предоставляется уполномоченным подразделением (комиссией) директору Учреждения на позднее 28 февраля года, следующего за отчетным.

6.3. Утвержденный директором Учреждения доклад об антимонопольном комплаенсе размещается на официальном сайте Учреждения в течение месяца с даты утверждения.

2.4. Комиссия вправе инициировать создание рабочих групп и комиссий для реализации вложенных в него функций.

2.5. Комиссия оценивает эффективность организации и функционирования в Учреждении антимонопольного комплекса мер.

III. Порядок выявления и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

3.1. В целях выявления и оценки рисков, а также фактов нарушения антимонопольного законодательства, комиссией совместно со структурными подразделениями Учреждения проводятся следующие мероприятия:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Учреждения за предыдущие три года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) мониторинг и анализ практики применения Учреждением антимонопольного законодательства;

в) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

3.2. При проведении (не реже 1 (один) раза в год) уполномоченным подразделением анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 (три) года (наличие предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализуются следующие мероприятия:

а) осуществление сбора сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства Учреждением;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства (при их выявлении) с кратким изложением сути нарушения по сферам деятельности, возможных последствий нарушения антимонопольного законодательства и мер по устранению нарушений) позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных Учреждением на недопущение повторения нарушения.

3.3. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в учреждении уполномоченным подразделением реализуются следующие мероприятия:

а) осуществление на постоянной основе сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций, и граждан;

б) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом «а» настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Учреждении.

3.4. Выявляемые риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются уполномоченным органом (комиссией) по уровням согласно Приложению 1.

3.5. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным лицом (комиссией) составляется карта рисков согласно Положения №2, в которую также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

3.6. Информация о проведении мероприятий, предусмотренных настоящим разделом,

в) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

г) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

д) подписывает доклад об осуществлении комплекса мер и контроля за соблюдением антимонопольного законодательства

2.2. В целях организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Учреждении функции по внедрению антимонопольного комплаенса и контролю за его исполнением определены уполномоченному лицу - комиссии.

К компетенции комиссии относятся следующие функции:

а) подготовка и представление директору изменений в настоящее Положение, а также подготовка совместно с заинтересованными структурными подразделениями Учреждения внутренних документов, регламентирующих процедуры антимонопольного комплекса мер;

б) выявление на основании информации, представленной структурными подразделениями, рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

в) выявление совместно со структурными подразделениями конфликта интересов в деятельности Учреждения, разработка предложений по его исключению;

г) организация взаимодействия подразделений Учреждения по вопросам, связанным с реализацией мер, а также исполнение антимонопольного законодательства;

д) информирует директора Учреждения о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

е) внесение на согласование директору анализа ключевых показателей эффективности комплекса мер, а также соблюдения в Учреждении в соответствии с подпунктом «г» пункта 8 настоящего Положения;

ж) подготовка проекта доклада о об антимонопольном комплаенсе на основании данных, представленных структурными подразделениями.

2.3. При проведении анализа соблюдения антимонопольного законодательства комиссии представляется:

а) информация по организации проведения служебных проверок, служебных (внутренних) расследований в случае выявления нарушений антимонопольного законодательства;

б) информация по внутренним документам, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства структурными подразделениями Учреждения в пределах их компетенции;

в) информация по выявлению конфликта интересов в деятельности работников Учреждения, предложения по его исключению структурными подразделениями Учреждения в пределах их компетенции;

УРОВНИ РИСКОВ
нарушения антимонопольного законодательства

Уровень риска	Описание риска
Низкий уровень	Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности учреждения по развитию конкуренции, вероятность выдачи предупреждения, наложения штрафа отсутствуют
Незначительный уровень	Вероятность выдачи учреждению предупреждения
Существенный уровень	Вероятность выдачи учреждению предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
Высокий уровень	Вероятность выдачи учреждению предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечение его к административной ответственности (штраф, дисквалификация)

КАРТА РИСКОВ

N п/п	Описание рисков	Причины возникновения рисков и их оценка	Уровень риска
1	Нарушения при осуществлении деятельности Учреждения		
1.1.	Неисполнение предписаний антимонопольного органа	Недостаточный внутренний контроль	Существенный
1.2.	Нарушение антимонопольного законодательства при согласовании заключения договоров на выполнение работ (оказание услуг)	<ol style="list-style-type: none"> 1. Возникновение конфликта интересов при исполнении сотрудниками учреждения. 2. Недостаточность знаний в области антимонопольного законодательства у сотрудников Учреждения, неверное толкование норм права 	Незначительный
2	Нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд		
2.1.	Проведение закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд	<ol style="list-style-type: none"> 1. Нарушение антимонопольного законодательства в результате необоснованного установления ограничивающих требований к участникам закупки. 2. Не принятие мер по исключению конфликта интересов 3. Не соблюдение порядка и сроков размещения документации о закупке. 	Высокий

**План мероприятий («дорожная карта»)
по снижению рисков нарушения антимонопольного комплаенса**

N п/п	Мероприятие	Описание действий	Срок	Ответственный
1	2	3	4	5
1	Общие мероприятия по минимизации и устранению комплаенс-рисков учреждения			
1.1.	Все комплаенс-риски	Ознакомление сотрудников учреждения с правовыми актами, регулирующими организацию антимонопольного комплаенса в учреждении (Положение об организации системы внутреннего обеспечения требованиям антимонопольного законодательства в учреждении)	В течение 3 рабочих дней со дня вступления в силу ПА	Гл. специалист по кадровой работе
1.2.		Размещение Положения об организации системы внутреннего обеспечения требованиям антимонопольного законодательства в учреждении) на официальном сайте Учреждения	2020 год	Отдел информатики и компьютерного обеспечения
1.3.		Внесение изменений в должностные регламенты сотрудников учреждения в части обеспечения организации и функционирования антимонопольного комплаенса	2020год	Гл. специалист по кадровой работе
1.4.		Организация участия сотрудников уполномоченного подразделения (комиссии) учреждения в повышении квалификации по вопросам применения антимонопольного законодательства и организации антимонопольного комплаенса	2021 год	Гл. специалист по кадровой работе
1.5.		Организация участия сотрудников учреждения в обучающих мероприятиях по основам антимонопольного законодательства, организации и функционированию антимонопольного комплаенса	2021год	Гл. специалист по кадровой работе

1		3	4	5
1.6.		Сбор в структурных подразделениях учреждения сведений антимонопольных нарушений в деятельности за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) анализ выявленных нарушений)	2020г	Гл. специалист (экономист) Начальники структурных подразделений
1.7.		Сбор сведений о правоприменительной практике (обзоры, рассмотрения жалоб, судебной практики) в учреждении, подготовка аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в учреждении	2021г	Уполномоченное подразделение (комиссия)
1.8.		Подготовка ежегодного доклада об антимонопольном комплаенсе в учреждении, его утверждение и размещение на официальном сайте Учреждения	До 1 марта 2021 года	Уполномоченное подразделение (комиссия)
1.9.		Размещение на официальном сайте учреждения доклада об антимонопольном комплаенсе	До 1 апреля 2021 года	Отдел информатики и компьютерного обеспечения
		Направление в Министерство сельского хозяйства доклада об антимонопольном комплаенсе	До 1 марта 2021 года	Гл. специалист (экономист)
II. Мероприятия по минимизации и устранению комплаенс-рисков				
2.1	При подготовке ответов на обращения организаций и граждан предоставление к информации о порядке принятых решений	1. Усиление внутреннего контроля за соблюдением инструкций по обращениям организаций и граждан; 2. Повышение квалификации граждан учреждений	Постоянно	Все структурные подразделения
2.2.	Неисполнение предписаний антимонопольного органа	Мероприятия по повышению профессиональной компетентности сотрудников, внутренней контроль исполнительской дисциплины	Постоянно	Все структурные подразделения

**Методика
расчета ключевых показателей эффективности функционирования
в ФГБУ «Центр химизации и сельскохозяйственной радиологии «Брянский»
антимонопольного комплаенса**

I. Общие положения

- 1.1. Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования в ФГБУ «Центр химизации и сельскохозяйственной радиологии «Брянский» (далее – Учреждение) антимонопольного комплаенса (далее – Методика) разработана в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018г. Т2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» (ДАЛЛЕЕ Методические рекомендации) и приказа федеральной антимонопольной службы от 54 февраля 2019г. № 133/19 « Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса».
- 1.2.1.2. В целях оценки эффективности функционирования в учреждении антимонопольного комплаенса в соответствии с Методикой рассчитываются ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса.

II. Методика расчета ключевых показателей эффективности

2.1. Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для учреждения является:

- а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны учреждения (по сравнению с 2017 годом);

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны учреждения (по сравнению с 2017 годом) рассчитывается по формуле:

$$КСН = \frac{КН_{2017}}{КН_{оп}} \text{ где}$$

КСН- коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны учреждения по сравнению с 2017 годом;

КН₂₀₁₇ – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны учреждения в 2017 году

Кноп – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны учреждения в отчетном периоде.

При расчете коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны учреждения понимаются:

1	2	3	4	5
2.3.	Нарушение антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд	<ol style="list-style-type: none"> 1) Повышение уровня знаний и навыков ответственных специалистов в сфере проведения государственных закупок; 2) Усиление контроля за подготовкой и осуществлением закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд; 3) Проведение надлежащей экспертизы документации закупки; 4) Принятие мер по исключению конфликта интересов 	Постоянно	Старший специалист по закупкам

ного комплаенса Учреждения и о соответствии мероприятий антимонопольного комплаенса учреждения направлениям государственной политики по развитию конкуренции, установленных Национальным планом.

3.2. Оценка значения коэффициента показателя эффективности «сотрудников учреждения, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу».

Расчет данного показателя предусматривает определение сотрудников Учреждения, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанные с рисками антимонопольного законодательства, и определение из числа количества сотрудников, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу. Высокое значение количества сотрудников, с которыми были проведены обучающие мероприятия (числитель), обеспечивает высокое значение коэффициентов показателей эффективности.

- возбуждение антимонопольным органом в отношении учреждения антимонопольного дела;

- выданные антимонопольным органом учреждению предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствующих возникновению нового нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом учреждению предостережения о недоступности совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

б) доля сотрудников учреждения, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле:

$$ДСо = \frac{КСо}{КСобщ}, \text{ где}$$

ДСо – доля сотрудников учреждения, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСо – количество сотрудников учреждения, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

КСобщ – общее количество сотрудников учреждения, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками в нарушении антимонопольного законодательства.

III. Оценка значений коэффициентов показателей эффективности

3.1. Оценка значений коэффициентов показателей эффективности «коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства Учреждение (по сравнению с 2017 годом):

Ключевой показатель «коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны учреждения (по сравнению с 2017 годом) коррелирует с ключевыми показателями мероприятий, предусмотренными подпунктом «б» пункта 1 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы (далее Национальный проект), утверждённым Указом президента РФ от 21.12.2017г. N 618 « Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», а именно: снижению нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления к 2020 году не менее , чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом.»

Ежегодная оценка значения коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны учреждения (по сравнению с 2017 годом) призвана обеспечить понимание об эффективности функционирования антимонополь-